
La estabilidad inestable del Cáucaso Norte: estrategias y desafíos de la Federación de Rusia en materia de seguridad en la región

Nicolás Font³⁶

La región del Cáucaso históricamente ha presentado un dilema para la seguridad de las potencias que la rodean- Rusia, Turquía e Irán- por ser el hogar de diferentes nacionalidades y por estar en la entrada de Europa y de Asia.

En las repúblicas del Cáucaso Norte, perteneciente a la Federación Rusa, la situación es más compleja aún por ser el hogar de numerosas naciones -históricamente combativas a la autoridad rusa- las cuales presentan bajos índices de desarrollo socio económico y crean un potencial foco de inestabilidad.

Esta multiplicidad de naciones, sumada a un difícil contexto geográfico, posibilitó que este sea un territorio desafiante a la hora de controlarlo efectivamente e imponer la autoridad estatal. Uno de los recuerdos más recientes son las dos guerras de secesión chechenas durante la década de los noventa principios del 2000.

A pesar de la imposición de la autoridad rusa y el impedimento de la desintegración estatal, la región presenta un marcado atraso económico y social producto de las secuelas de los prolongados conflictos. Ello genera un caldo de cultivo adecuado para la proliferación del radicalismo religioso y nacionalista socavando a mediano y largo plazo la débil estabilidad actual.

Teniendo en cuenta este tenso contexto el Kremlin ha venido desarrollando diferentes estrategias para estabilizar la región. Desde medidas económicas, como subsidios y proyectos de infraestructura, hasta políticas como relacionarse con las elites de poder locales y cooptar su lealtad. Sin embargo, estas estrategias, al ser dependientes de financiamiento económico y de concesiones a líderes regionales, pueden presentar serios desafíos a su efectivo resultado a largo plazo.

La región del Cáucaso Norte en la actualidad

La característica más importante de la situación actual en la región es el fuerte contraste entre la estabilidad visible en la superficie sociopolítica y la feroz lucha subyacente entre actores que compiten por el poder, la ganancia económica y la influencia social fuera del dominio de la política pública (Ivanov,2009) En este contexto es importante entender el rol que tienen los clanes -grupos unidos por intereses económicos y políticos especiales- en la sociedad y que luchan por la influencia en la mayoría de las repúblicas del norte de Cáucaso ocupando espacios a largo plazo y bien protegidos en las estructuras políticas y económicas locales. (Ivanov,2009)

Otro punto para destacar de la situación actual son los bajos índices de nivel de vida que tiene la región. Los niveles de desempleo y pobreza son muy elevados en comparación a la media rusa. Ello a dado lugar al resurgimiento de tensiones étnicas históricas y quejas entre los diferentes grupos étnicos. Las frecuentes guerras e invasiones llevaron a numerosos movimientos de población entre muchos grupos étnicos en la región y una gran cantidad de reclamaciones territoriales recíprocas no resueltas entre ellos agravando la violencia (Ivanov,2011).

Contrario a las guerras secesionistas de Chechenia, durante la década de los noventa, existe poca evidencia que demuestre que la violencia actual que ocurre en la región sea motivada por aspiraciones secesionistas. El legado de las guerras chechenas continúa fresco en la memoria colectiva y pareciera

³⁶ Licenciado en Relaciones Internacionales (Universidad de Palermo)

existir un reconocimiento tácito entre las repúblicas de que la región no podría funcionar como estados independientes (Kuchins, Malarkey y Markedonov (2011).

Estrategias del Kremlin para garantizar la estabilidad regional

En cuanto a las económicas se ha brindado una importante suma de subsidios federales dentro de la llamada "Estrategia para el desarrollo socioeconómico del Distrito Federal del Cáucaso Norte". Según esta el objetivo principal es "elevar el desarrollo de la producción en la región y mejorar la calidad de vida de sus residentes. Se espera cambiar de una política de apoyo a la estabilidad al impulso económico" (Ministry of Economic Development of the Russian Federation, 2010.p.3).

En cuanto a los subsidios adoptaron dos formas. Los primeros, denominados "subsidios para la alineación de la capacidad presupuestaria", se distribuyen entre los sujetos federales de acuerdo con una metodología establecida, que contabiliza los gastos presupuestarios y la capacidad tributaria en sujetos individuales. Un segundo conjunto de transferencias o "subsidios para garantizar un presupuesto equilibrado" son más arbitrarios a la hora de distribuirlos. El objetivo de estas transferencias es abordar las necesidades financieras que no son satisfechas adecuadamente por el primer conjunto de subsidios. Estos crean una condición de dependencia en la región y limitan el potencial de separatismo; el crecimiento económico sostenido en la región probablemente tendría una función compensatoria con respecto a la integración regional en el estado ruso. (Holland,2016)

En cuanto a las estrategias políticas Moscú busca (a) confiar en los jefes leales de las repúblicas para imponer al menos un orden de nivel superficial y asegurar resultados electorales aceptables; (b) la aplicación de reformas administrativas (por ejemplo, de estructuras locales de autogobierno) para crear focos de influencia a nivel local independientes de la "red de clanes"; y (c) uso de un aparato federal de aplicación de la ley y seguridad para superar estructuras criminalizadas (Ivanov,2009)

El caso más emblemático es la estrategia de Chechenización -la transferencia de importantes funciones políticas, administrativas y militares a los chechenos (Ivanov,2009) comenzó en 2003 y se acentuó en 2007 con la llegada de Ramzam Kadyrov. al poder.

Las dinámicas de la sociedad chechena, hasta el momento, han funcionado en beneficio de Kadyrov y Moscú, porque la mayoría de los chechenos todavía quieren identificarse como leales a la nación Vaynach (Chechenia), en lugar de adoptar el Islam radical y borrar su identidad discreta. (Dzutsati,2016)

Sin embargo, los conflictos territoriales entre etnias sumado a las ambiciones de Ramzan Kadyrov, en particular, han hecho que las repúblicas vecinas de Chechenia, Daguestán Ingushetia, están preocupadas por posibles disputas (. Hedenskog, Holmquist, y Norberg, 2018)

Comentarios finales

Las relaciones entre los pueblos del Cáucaso y Rusia han sido históricamente complejas dificultando la imposición de autoridad del Kremlin en una tierra considerada de vital importancia para la seguridad interna rusa. Los numerosos conflictos violentos e inestabilidad reinante han llevado que sea una región propensa al extremismo religioso producto de falta de oportunidades laborales y de futuro para los jóvenes.

Para evitar que esta débil estabilidad colapsé se ha llevado a cabo diversas estrategias: económicas (a través de subsidios) y políticas (a través del acercamiento a las elites locales) Sin embargo las dificultades de la economía rusa y los nuevos focos de inestabilidad generados por líderes leales al Kremlin, como Ramam Kadyrov, pueden representar serios desafíos para la estabilidad a mediano y largo plazo en la región.

Referencias

Dzutsati, V (2016) Strategic assesment: Russian policy in the North Caucasus remains in flux. Eurasia Daily Monitor. 13 (175)

Holland, E (2016) Economic Development and Subsidies in the North Caucasus. Problems of Post-Communism, vol. 63: 50–6.

Hedenskog, J Holmquist, E, Norberg, J (2018) Security in the Caucasus: Russian policy and military posture. Swedish Defense Research Agency.

Ivanov, A (2009) Strategic conflict assesment North Caucasus. INCAS Consluting

Kuchins, A Malarkey,M, Markedonov, S (2011) The North Caucasus: Russia´s volatile frontier. Center for Strategic and International Studies

Documentos consultados

Strategy for the Socioeconomic Development of the North Caucasus Federal District until 2025) (September 6, 2010), Ministry of Economic Development of the Russian Federation