



EL REGIONALISMO LATINOAMERICANO EN LA DISYUNTIVA FUTURA

Latinoamérica es un complejo heterogéneo de países. Sin embargo, los desafíos y riesgos a enfrentar en el mundo actual, en el que la incertidumbre se constituye en el eje central, son semejantes y reclaman de un accionar mancomunado y cooperativo pese a encontrarse deteriorada y fragmentada en su integración regional por desacuerdos económicos y políticos funcionales a los intereses particulares de los gobiernos. Sigue siendo un campo de disputas con una integración postergada entre la proclama discursiva de unidad e identidad regional frente a los conflictos económicos y disensos políticos que la fraccionan, como ya lo manifestáramos desde hace algunos años.

Efectivamente, la incertidumbre es la característica medular a nivel global, agravada por la confrontación tecnológica o hegemónica bipolar entre China y EE.UU, la pandemia del COVID 19 y la guerra de Rusia con Ucrania iniciada el 24 de febrero de 2022. De este modo, se vislumbran alteraciones en el equilibrio del poder mundial con el ascenso de China como nueva potencia, el resurgimiento de Rusia y la pérdida del protagonismo europeo al tiempo que se advierte la existencia de diferentes regionalismos y grados de regionalización.

Estos acontecimientos inesperados algunos y otros preexistentes agudizaron las tendencias en cuanto a la inflación mundial, la desaceleración de la actividad económica y del comercio internacional, al tiempo que las instituciones multilaterales de carácter mundial y regional ya se encontraban cuestionadas en cuanto a su eficacia y la transparencia de sus acciones.

En la actualidad ese escenario se va erosionando no solo por el conflicto bélico en Europa del Este, con sus secuelas en términos de vida humana, energética e incremento del precio de las materias primas, sino por la política China de COVID cero y las políticas monetarias contractivas particularmente de EE.UU, tendientes a controlar las presiones inflacionarias previas, afectando especialmente a las cadenas de suministros que habían sido perjudicadas por la crisis sanitaria, y a la volatilidad y crecimiento del comercio mundial profundizando aún más la incertidumbre. En ello influyó los nuevos paradigmas de innovación científica y tecnológica y los patrones de competitividad del proceso globalizador. Al decir de Halperin (2020) las TIC están asociadas al proceso de globalización y desempeñan un rol protagónico en el ritmo de acumulación y reproducción



del capital a escala mundial. Al tiempo que el comercio mundial se va reconfigurando al adquirir un mayor protagonismo los servicios en detrimento de los bienes.

América Latina como región periférica debió enfrentar las problemáticas, tecnológicas y digitales, socioeconómicas, medioambientales y sanitarias que la pandemia puso al descubierto al ser significativamente afectada.

La conjunción de diversos factores domésticos y sistémicos puso en jaque los procesos de integración y cooperación, paralizándolos o retrocediéndolos, y al modelo de desarrollo e inserción internacional. En efecto, a medida que avanzaba la inestabilidad económica y política derivada por el fin del superciclo de las materias primas y de los cambios electorales de los países, se incrementaba la desintegración y polarización doméstica y regional (Mellado, 2021: 37). Así, desde lo social, creció la vulnerabilidad sumergiéndose en una nueva década perdida, y desde lo político derivó en protestas sociales y fragilidad institucional afectando la gobernabilidad en algunos casos. A ellos se le sumó las consecuencias de la pandemia del COVID 19, encontrando a la región debilitada y con escaso crecimiento debido a las políticas aplicadas en décadas anteriores y a las condicionantes sistémicas internacionales.

Su impacto disruptivo llevó al estancamiento y retroceso económico, a la volatilidad del crecimiento de la producción y a la crisis laboral con consecuencias en los procesos productivos, en los que pierden gravitación como factor de producción la mano de obra no calificada, incrementando la desocupación, el trabajo informal y la precariedad laboral con el consiguiente aumento de la pobreza y vulnerabilidad social en un marco de aceleración de las transformaciones tecnológicas. A la vez que disminuía la clase media se ampliaba la pobreza y la brecha de la desigualdad con un deterioro sin precedentes de la educación en sus distintos niveles, del mismo modo sus endebles sistemas de salud tanto públicos como privados. Se suman los deficientes niveles de conectividad digital ligada a la brecha tecnológica que la separa a nivel global, intrarregional y hacia el interior de los países, como así también las deficiencias de sus estructuras productivas y exportadoras de insuficiente productividad y diversificación. Los datos de la UNCTAD 2019 son reveladores de su insignificante protagonismo en materia de desarrollo tecnológico digital convirtiendo a la región en mera receptora de esas innovaciones que atraviesan su sistema productivo. Si bien las tecnologías disruptivas pueden incrementar la



productividad, la digitalización de los procesos productivos se encuentra muy rezagada afectando a la misma.

De este modo se vio afectada la capacidad de resiliencia regional mientras se acrecentaba la incertidumbre mundial, regional y nacional en un marco de interdependencia y comunicación global.

La fragmentación política, económica y social que exhibe, a los diversos organismos de integración y/o cooperación regional (MERCOSUR, CAN, UNASUR, CELAC, AP, PROSUR) de distintas naturalezas los convierte en irrelevantes y en crisis su mayoría, por la multiplicidad de bloques y los bajos niveles de interdependencia (Malamud, 2022) que impiden la coordinación de políticas públicas tendientes a remover los obstáculos estructurales que la aquejan desde el punto de vista productivo, sanitario y social. Asimismo, la existencia de una multiplicidad de propuestas de diversa índole como instancias de concertación, cooperación e integración generando sus propias normativas abrió el paso a una yuxtaposición regulatoria y fue perdiendo incidencia en las agendas global y regional por su incapacidad para converger en acciones comunes.

A raíz de la pandemia cada país se concentró en sus propias fronteras y volcó sus esfuerzos a su agenda interior en desmedro de los instrumentos de cooperación e integración, prevaleciendo el unilateralismo frente a la actuación mancomunada, denotando abiertamente las dificultades de la acción regional. Al fortalecerse el rol del Estado con más nacionalismo, proteccionismo, unilateralismo y polarización ideológica se exacerbó la prevención y desconfianza por el vecino dándose los países la espalda entre sí, aislándose cada vez más y afectando la trayectoria futura del regionalismo. De este modo, mientras aumentaba la fragmentación intrarregional reforzada por la polarización política, más se debilitaban internacionalmente. De allí que el regionalismo latinoamericano debe desafiar de cara al futuro su disyuntiva transformadora.

En este camino se orientan los estudios que conforman este nuevo número de “*Aportes para la Integración Latinoamericana*”.

En la Sección Tema Central se publica el trabajo realizado por **Aldo Javier López** titulado: *Mercosur: el dilema de la agenda comercial externa*. El autor analiza las divergencias entre los socios del MERCOSUR sobre la agenda comercial externa del



bloque. Si bien en una problemática ya abordada desde la academia su originalidad es su punto de partida teórico que lo informa el Neo-*Neofuncionalismo*, específicamente, mediante el uso de los “Ciclos Decisionales” y la noción de “Campo Turbulento”. En suma trata el dilema al que se enfrenta el MERCOSUR: mantener el *status quo*, retroceder o avanzar hacia el perfeccionamiento del proceso de integración.

En la Sección Estudios se incluye el trabajo de **Alejandro F. Pastori** denominado *Fortalezas y debilidades de la gobernabilidad democrática en la normativa regional de América Latina*. La problemática a abordar por el autor es que los distintos organismos regionales si bien prevén mecanismos de protección democrática conceptualmente, la democracia no tiene un significado unívoco, lo cual ha provocado que las evaluaciones democráticas hayan estado signadas por la selectividad, ambigüedad y las divergencias sobre hechos similares, pudiendo afectar la credibilidad de alguno de los sistemas instituidos. A tal efecto se describen los principales mecanismos regionales a nivel continental y de modo comparativo se los analiza en su normativa, efectividad, posible politización, destacando las fortalezas y debilidades de cada uno.

Por su parte en la Sección Opinión se incorpora el estudio de **Ana Lucía Lacerda, Astrid Cazalbón y Lorena Granja Hernández** titulado *RUNASUR: Estudio de caso de la propuesta de Evo Morales de regionalismo plurinacional*. El trabajo tiene por objetivo analizar la nueva propuesta de Morales como la “UNASUR de los pueblos indígenas”, tanto descriptivamente como en su significación político y conceptual en un contexto de crisis del regionalismo sudamericano, de allí que también analizan sus implicancias para el mismo ya que rompería con los moldes tradicionales.

Asimismo, los **Documentos** que se incorporan en este número son los que se detallan a continuación:

ALBA-TCP

- Declaración de la XI Reunión del Consejo de Complementación Económica del ALBA-TCP Los Ministros del área económica de los Estados miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) reunidos en la ciudad de Sucre, Estado Plurinacional de Bolivia, 10 de octubre de 2022.



COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES

- Declaración de la XXII Reunión del Consejo Presidencial Andino Adoptada en la ciudad de Lima, en la sede de la Comunidad Andina, a los veintinueve días del mes de agosto de dos mil veintidós.

COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC).

- Plan de Trabajo para el año 2022 presentado por la República Argentina en ejercicio de la Presidencia Pro-Tempore.

MERCOSUR

- Comunicado Conjunto de los Presidentes de los Estados Partes del MERCOSUR y Estados Asociados reunidos en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, en ocasión de la LX Cumbre de Presidentes del MERCOSUR, el 21 de julio de 2022.
- Declaración de los Presidentes de los Estados Partes del MERCOSUR y Estados Asociados sobre Recuperación Económica y Social Regional reunidos en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, en ocasión de la LX Cumbre de Presidentes del MERCOSUR, el 21 de julio de 2022.
- Declaración Especial de los Presidentes de los Estados Partes del MERCOSUR sobre Seguridad Alimentaria y Producción Agropecuaria Sostenible en el MERCOSUR, reunidos en la ciudad de Asunción, República del Paraguay, en ocasión de la LX Cumbre de Presidentes del MERCOSUR, el 21 de julio de 2022.

■N-M ■R-M