

Políticas públicas del deporte en Avellaneda: programas *Aliento Y Alentar*¹

Verónica Moreira

Hace unos años, haciendo trabajo de campo en Avellaneda, me topé con un aspecto que no había considerado con antelación en la investigación: las políticas públicas deportivas de este municipio. Entre otras características, Avellaneda se destaca por su patrimonio deportivo. Y esto se debe no sólo a la convivencia de cinco clubes de fútbol que participan de distintas categorías de la AFA, sino también a la cantidad de clubes de barrio que se distribuyen en su territorio. Aquí expongo los lineamientos generales de dos programas municipales destinados al crecimiento y desarrollo del deporte, partiendo de las entrevistas que realicé en 2013 a funcionarios que estuvieron en el poder comunal entre 2011 y 2015.

Al respecto, es interesante mencionar que el Intendente, el ingeniero Jorge Ferraresi, cuando asumió en 2011 creó la Secretaría de Deportes y Relaciones con la Comunidad², que implicó, según Leandro Domínguez, el funcionario que quedó a su cargo, la “participación en el gabinete, sentarse con el Intendente en las reuniones anuales de gestión, buscar consenso en políticas deportivas... tener recursos humanos y dinero”. (Entrevista con Lean-

¹ Recurro a la cursiva para indicar los términos nativos (que una vez presentados tendrán el formato normal del texto) y a las comillas para las expresiones de los actores.

² Dentro de la estructura orgánica de la municipalidad también se encuentran las siguientes secretarías: Privada; Gobierno; Seguridad; Obras y Servicios Públicos; Hacienda y Administración; Legal y Técnica; Salud; Producción, Política Ambiental y Empleo; Política Social y Desarrollo Humano; Cultura; Educación y Promoción de las Artes

dro Domínguez, 21/10/2013, Avellaneda). Precisamente, en dicho marco, se pusieron en marcha los programas *Aliento* y *Alentar*.

Siguiendo las palabras de Domínguez, el programa *Aliento* estaba destinado a “colaborar con el desarrollo de la carrera de deportistas de alto rendimiento de la ciudad, quienes compiten en distintas disciplinas”. Es un programa de incentivo a los deportistas amateurs que consiste en la entrega de una ayuda para “financiar parte o la totalidad de la participación en competencias de distinta índole, según la capacidad de cada deportista de forma particular”. Los deportistas que reciben este incentivo practican natación, taekwondo, patín artístico, paddle, judo, boxeo, lanzamiento de martillo, triatlón, equitación, pentatlón moderno, tenis, bocha (paralímpica) y atletismo. La carrera de los atletas de disciplinas distintas al fútbol tiene sus particularidades. Los deportistas transitan sus carreras en el amateurismo, con un sostén básico de sus clubes (que refiere a la logística de las competencias y al espacio físico) y sin el apoyo económico del sector privado. Cuando los atletas se dedican a deportes amateurs resulta una prioridad conseguir el aporte empresarial. Como me explicó el nadador paralímpico Ariel Quassi³: “el tema es cultural ya que en otros países se acostumbra a que las empresas patrocinen deportistas, lo cual tiene un beneficio impositivo. Lamentablemente en nuestro país, por distintas cuestiones, las empresas no enfocan sus intenciones en mostrarse de esta manera, sumados a la política impositiva y su reiterada evasión por parte de quienes deben aportar, resulta muy negativo para el deporte en sí” (Entrevista a Ariel Quassi, 15/10/2013, Capital Federal). En una entrevista realizada por un medio partidario del Club Atlético Independiente en 2011, el nadador resaltó:

Yo tengo la suerte de que me va bien, y puedo dedicarme a esto (...) Hoy lo que falta es apoyo económico. Hace poquito pudimos conseguir un plan de la municipalidad de Avellaneda que nos va a ayudar para salir a competir, pero la problemática del deportista argentino es el día a día. Esto es un trabajo para mí, si no tengo becas, sponsors y entradas mensuales, el entrenamiento diario se hace muy complicado. Nosotros

³ Participó de los últimos 3 Juegos Paralímpicos. Fue campeón argentino durante 11 años -1997 a 2009 de forma consecutiva- y posee el Record Mundial 50 mts. pecho en pileta corta. Además, fue diploma olímpico en Sydney, Grecia y Beijing.

tenemos muchos gastos de movilidad, suplementos, indumentaria. Y se hace imposible sin apoyo económico. Para ir a competir y obtener buenos resultados se necesita entrenar, y para entrenar se necesita tiempo. Entonces, esto es un trabajo. Los deportistas trabajamos de deportistas. Entonces, necesitamos apoyo mensual y es lo más complicado para conseguir. Hace 14 años que me dedico full time a esto. Esto es una forma de vida (...) (Entrevista realizada por un socio del Club Atlético Independiente, publicada en el canal del autor en youtube: <https://www.youtube.com/watch?v=JHWQ6rEliN8>)

Del fragmento de la entrevista se desprende una situación particular, que se multiplica entre los atletas argentinos: deportes que son clasificados por sus federaciones como amateurs reúnen en su seno a deportistas que forjan sus carreras con una dedicación total o parcial para llegar al alto rendimiento. ¿Cómo financian estos deportistas sus entrenamientos y competencias? Ariel, como nadador de la Selección Argentina, percibe una beca de la Secretaría de Deportes de la Nación y del ENARD⁴. Además, goza del apoyo de un sponsor, APTA (el sindicato de la Asociación Personal Técnico Aeronáutico). Asimismo, en sus tiempos libres da clases en la Universidad Argentina de la Empresa, en la carrera de Publicidad, dos veces por semana, y colabora en la Secretaría de Deportes y Relaciones con la Comunidad de Avellaneda como coordinador del programa *Alentar*. Por eso, como me explicó Ariel en una conversación personal, “yo debo ser de los deportistas que menos recurren al programa Aliento y se debe a que por estar entre los 8 mejores del mundo y ser parte de la Selección Argentina tengo varios de mis torneos cubiertos, por eso suelo recurrir sólo una vez por año para solicitar la colaboración para participar de algún viaje, pero intento hacerlo solo cuando es estrictamente necesario (Entrevista con Ariel Quassi, 15/10/2013, Capital Federal). La situación de Ariel también la explica Leandro Domínguez, funcionario del área

⁴ El Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo comenzó a funcionar en 2010 (reglamentación de 2009) para potenciar el crecimiento y la consolidación del deporte nacional. La página oficial explica que sus socios fundadores y coadministradores son el Comité Olímpico Argentino (COA) y la Secretaría de Deportes del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Los recursos para financiar los proyectos surgen del cargo del uno por ciento (1%) aplicado sobre el abono que las empresas de telefonía celular facturan a sus clientes por los servicios de telecomunicaciones brindados (Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo, 2014).

de deportes del municipio: “cuando tiene que viajar y el Club Atlético Independiente no lo puede ayudar, entonces el municipio lo ayuda con el costo de su traslado”. Precisamente, debido a los problemas de financiamiento que genera el amateurismo, los funcionarios del gobierno municipal sostienen que intentan gestionar el acceso a recursos que faciliten su participación en competencias nacionales e internacionales. En este sentido, la implementación del programa incluye la articulación con empresas locales para que actúen como sponsors de los atletas.

Los deportistas del programa *Aliento* consideran que sus carreras están atravesadas por el *sacrificio*⁵. Esta categoría es comúnmente usada por los atletas para expresar una serie de adversidades que deben sortear cotidianamente en su devenir competitivo; adversidades que van desde juntar dinero para viajar al lugar de la competencia (en el país o en el exterior), encontrar un espacio apropiado para entrenar con el equipamiento necesario, trabajar con entrenadores indicados para sus objetivos, gozar de atención médica, hasta cuestiones relativas al uso del tiempo libre que implica ausentarse de eventos sociales (cumpleaños, reuniones con amigos, asados familiares). Además, la mayor parte de los 60 integrantes que componen el programa *Aliento* entrenan algunas horas antes o después de su jornada laboral. Su situación no es la que experimenta Ariel Quassi si consideramos el apoyo multisectorial que actualmente recibe el nadador. No obstante, estos deportistas –Ariel incluido– piensan sus trayectorias en términos de sacrificio.

En relación con el programa *Aliento*, Ariel contó que “en un principio (los deportistas) eran sólo de Alto Rendimiento y luego por una cuestión de necesidades se amplió un poco más, tratando de organizar a todos los deportistas por niveles para que sea más efectiva la ayuda en sí, pues hay deportistas de distintas edades y categorías: adultos, juveniles y cadetes. El programa, que no recibe financiamiento del presupuesto del gobierno nacional, sino que funciona de acuerdo a lo recaudado en una cena anual que se realiza a fin de año entre los empresarios del municipio, tiene como criterios de elección: *la calidad* y el hecho de *ser de Avellaneda*.

Por otra parte, Ariel Quassi integra el Consejo de Alto Rendimiento De-

⁵ Ver Hang (2011) para profundizar sobre la categoría aplicada a los nadadores. Consultar también el texto de Wacquant (2006).

portivo y sobre éste aclaró: “tiene como objetivo, a partir del reclutamiento de especialistas en áreas específicas del deporte de la ciudad poder capacitar y potenciar a los entrenadores y deportistas de la ciudad, supervisar instalaciones existentes y a construir, generar un vínculo por el cual desde el deporte social se llegue a una base importante para luego trabajar el alto rendimiento deportivo (Entrevista con Ariel Quassi, 15/10/2013, Capital Federal).

Si el programa *Aliento* está pensado como una ayuda a deportistas de elite (o con condiciones para lograr ese nivel), el programa *Alentar* está destinado según la página oficial del municipio al deporte recreativo: “Este Programa Municipal busca fortalecer a las instituciones deportivas, devolviéndoles un rol fundamental en nuestra sociedad (...) cada semana se inauguran nuevas e importantes obras en los clubes de barrio de la ciudad” (Revista MdA, 2011, p. 10). De acuerdo a los datos oficiales, el municipio cuenta con 160 clubes de barrio (124 activos), que son instituciones sociales y deportivas de menor envergadura que los clubes con fútbol profesional. No obstante, hay que considerar que el Club Atlético Independiente, Racing Club y Arsenal Fútbol Club en su calidad de asociaciones civiles brindan una variada oferta de deportes amateurs y actividades sociales.

La ayuda del programa *Alentar* se cristaliza en materiales para la práctica deportiva (pelotas, redes, palos de hockey) y también en el acondicionamiento de las instituciones (pintura, refacción, construcción de techos, baños, gimnasios, pisos, carpintería, instalación eléctrica). El propósito es revitalizar los clubes de barrio, que durante la década del noventa del siglo pasado sufrieron la investida del modelo neoliberal caracterizado por el achique de las funciones del Estado. El Intendente comentó en una entrevista publicada en un diario del municipio: “Queremos recuperar todos los clubes de barrio para alegría de nuestros chicos y que en estos espacios se trabaje de manera solidaria con los vecinos” (*La Ciudad*, 20 de octubre de 2010).

En el mismo sentido, Leandro Domínguez, Secretario de Deportes y Relaciones con la Comunidad, mencionó que “los clubes para nosotros son la célula primaria del deporte social”. En nuestra conversación, el funcionario explicó que en los clubes de barrio y en los cinco polideportivos del municipio funcionan *las escuelas de atletismo* y *las 90 escuelas* que ofrecen deportes como patín, canotaje, skate, boxeo, judo y otras disciplinas. Al mismo tiempo, el Secretario manifestó que al observar que en las escuelas munici-

pales sólo había varones haciendo deportes, con excepción de las escuelas de fútbol femenino, decidieron organizar las *ligas municipales* de deportes como handball, hockey y vóley para incorporar a las mujeres. Por otra parte, para establecer una distinción respecto de la política deportiva de otro municipio del Conurbano Sur, Domínguez comentó “yo conozco cómo es en Quilmes...ellos financian la liga de fútbol, pagan árbitros, el traslado...”. Es decir, los proyectos del municipio vecino estarían destinados principalmente al desempeño del fútbol infantil, que es el deporte que más convocatoria tiene en nuestro país.

Para los funcionarios de Avellaneda, las *ligas recreativas* y las *escuelas* están destinadas a la *inclusión amplia* de los niños y jóvenes del municipio. En este sentido, el deporte es entendido como *un derecho*: todos aquellos que quieran participar de las actividades planificadas por el programa Alentar pueden hacerlo. Para esto, los responsables crean un escenario de *oportunidades* a través del acceso gratuito a la práctica deportiva y la oferta *descentralizada* de disciplinas distintas, distribuidas en todo el territorio local. En este repertorio, las categorías *deporte recreativo* y *deporte social* actúan como sinónimos, pues ambas son usadas en términos de *inclusión, integración* y *derecho*, donde no se privilegia la *calidad* sino el *jugar por jugar*. No obstante, las categorías conllevan una contradicción de la que dio cuenta el mismo Domínguez, Secretario del sector, que risueñamente indicó: “bueno... recreativo, pero cuando están jugando quieren ganar” (y a veces en pos de ganar, los equipos se arman entre aquellos que tienen mejores condiciones).

Un aspecto complementario que hace funcionar el programa Alentar es el de los *recursos humanos*. En este sentido, el programa ofrece *pasantías educativas* del Instituto de Educación Física ubicado en el municipio (Instituto Superior de Formación Docente N° 101, que depende de la Provincia de Buenos Aires). Cada año, 60 jóvenes egresados reciben una beca de \$ 750 para dar clases en las escuelas municipales dos veces por semana por dos horas. Es un convenio para que los alumnos que egresan del profesorado inicien su trayectoria laboral.

Para Domínguez, Secretario de Deportes de Avellaneda, la enseñanza y la práctica regular de distintos deportes en el municipio podrían producir otras consecuencias positivas. “El deporte social necesita algo más. Los políticos compran materiales para la iniciación deportiva (por ejemplo, un palo

de hockey que cuesta \$100), pero no lo compramos siempre, lo compramos una vez. Si después las chicas quieren seguir jugando, se espera que las familias hagan el esfuerzo de comprar uno nuevo si lo necesitan. Las chicas que terminan la escuela en alguna institución y quieren seguir jugando no pueden ir al Regatas, que es el más elitista de Avellaneda, tampoco a Arsenal (Fútbol Club) que tiene una cuota alta” (Entrevista con Leandro Domínguez, 21/10/2013, Avellaneda). Entonces la idea del Secretario es que aquellas que quieran seguir jugando puedan hacerlo en el Polideportivo Sarmiento, ubicado en la localidad de Villa Domínico. Lo mismo piensa para un deporte como el vóley. Leandro Domínguez imagina la posibilidad de formar “una selección de vóley de Avellaneda que tal vez no juegue en la Liga de Honor, que juegue siempre en la D, pero que las chicas sigan jugando, y una vez que entran en el circuito, se van vinculando y pasando a otros clubes. Se arma el intercambio de jugadoras entre instituciones. A Bolívar⁶. ¿por qué se lo conoce?... por su vóley” (Entrevista con Leandro Domínguez, 21/10/2013, Avellaneda). Así, el deporte funcionaría no sólo como un espacio de integración e inclusión de los jóvenes sino también como un medio para promocionar la gestión gubernamental y la imagen de los responsables de los proyectos políticos. Los deportistas podrían llevar a distintos lugares *la marca registrada* del partido.

Cuando le pregunté a Leandro Domínguez en qué caso se había inspirado para formular los programas *Aliento* y *Alentar*, explicó que era “inspiración del Intendente, que la propuesta había nacido desde la asunción de Jorge (Ferraresi)⁷ y que el trabajo municipal se basaba mucho en las instituciones, pero que, lógicamente todos nos inspiramos en un gobierno central, con el que empezamos a entender las desigualdades”. Por eso, los significados que

⁶ El Club Ciudad de Bolívar es un club de San Carlos de Bolívar de la provincia de Buenos Aires que se formó en 2002 para competir en la liga más importante de vóley. Los logros sostenidos del equipo llevaron a que la ciudad fuera conocida masivamente. Otro ejemplo es el equipo Loma Vóley, que es una formación que representa al Partido de Lomas de Zamora, ubicado en el Conurbano Sur.

⁷ Estuvo 15 años al frente de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos (1991-1999 y 2003-2009) de Avellaneda; desempeñó el cargo de Intendente interino entre 2009 y 2011 en reemplazo del renunciante Intendente que dejó su función para sumarse al Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires. Y ganó las elecciones en 2011 con amplitud.

atraviesan los programas Aliento y Alentar deben entenderse como partes del entramado de valores que surgen de las políticas públicas del gobierno nacional. Buena parte de las políticas públicas generadas desde el poder central destinadas a distintos ámbitos (salud, educación, trabajo, etc.) estuvieron desde sus inicios, en 2003, creadas bajo el ideal de la “ampliación de derechos y oportunidades” de los ciudadanos. Cabe destacar que en honor al proyecto impulsado desde el gobierno nacional, el edificio donde funciona la Secretaría de Deportes y Relaciones con la Comunidad de Avellaneda lleva el nombre: *27 de Abril-Néstor Kirchner*.

Referencias

Entrevista con Leandro Domínguez, 21/10/2013, Avellaneda.

Entrevista con Ariel Quassi, 15/10/2013, Capital Federal.

Hang, J. (2011). Sacrificio y sociabilidad en el entrenamiento de nadadores master. *Educación Física y Ciencia*, (13), 111-125.

La Ciudad (20 de octubre de 2010) *Inauguraron obras en el Club Albión, en el marco del Programa Municipal “Alentar*. Recuperado de <http://laciudadavellaneda.com.ar/inauguraron-obras-en-el-club-albion-en-el-marco-del-programa-municipal-alentar/>

La Noticias del Sur (4/6/2013). *Avellaneda: inauguran el 1° Centro de Especialización en Deportes de Combate en Argentina*. Recuperado de http://www.lanoticiasur.com.ar/despachos.asp?cod_des=16100&ID_Seccion=178

Revista Municipalidad de Avellaneda, VII, 18.

Wacquant, L. (2006). *Entre las cuerdas. Cuadernos de un aprendiz de boxeador*. Buenos Aires: Siglo XXI.