

**CR** Segundo Encuentro  
**PI** Centro de Reflexión en  
Política Internacional

**"PROSPECTIVAS Y PERSPECTIVAS  
DE NUESTRA POLITICA EXTERIOR"**  
1º de septiembre de 2005 - Sede del IRI

La Política Exterior Argentina en Relación al gobierno  
de Chávez

María Celeste Barth, Guillermo Agustín Castro, y Agustina Rayes  
(Universidad Nacional del Centro)

La relación bilateral entre Argentina y Venezuela en el último año debe ser contemplada desde los distintos contextos socio-económicos de cada uno de los países y, a veces, matizada por la aparición en escena de un tercer estado: Brasil.

Hasta mediados de 2004, algunos analistas para la subregión sudamericana fueron propensos a denominar la tríada conformada por Venezuela, Argentina y Brasil como “El Nuevo Liderazgo Regional”. Después del triunfo de Lula en Brasil, llegaron las elecciones en Argentina que consagraron al único de los posibles candidatos presidenciables que presentaba una base para la política exterior argentina distinta a la que se practicó durante los gobiernos de Menem o De La Rúa. Desde entonces, se pensó que el eje sudamericano podría poner freno a las iniciativas procedentes de Estados Unidos o de los organismos financieros y, que, en contrapartida, surgieran propuestas locales.

La actual renegociación de la deuda externa post – default que, desde el Ministerio de Economía, está encarando Argentina y los problemas internos de Brasil – la llegada a la prensa de los casos de corrupción en el partido oficialista (Partido de los Trabajadores) así como el ahogo financiero – han quitado la ilusión de que pudiese prosperar la alianza estratégica subregional.

No obstante ello, las relaciones entre las tres administraciones continúan. A los efectos del presente trabajo, nos interesará mostrar la que Argentina sostiene con Venezuela actualmente. Muchos son los proyectos que se han barajado en el último año. A continuación se expondrán algunos de ellos.

### **Planes entre Argentina Y Venezuela**

Según datos del CEI<sup>1</sup>, en los últimos tres años las exportaciones argentinas a Venezuela alcanzaron un promedio de US\$ 174 millones mientras que las importaciones provenientes de este último país sumaron US\$ 14 millones.

El intercambio comercial bilateral está compuesto en gran parte por manufacturas industriales y combustibles, con algunos productos agrícolas provenientes principalmente de Argentina.

---

<sup>1</sup> Centro de Economía Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Republica Argentina.

En la actualidad, uno de los proyectos que existen entre Venezuela y Argentina está relacionado con los agro-negocios. Acuerdos firmados, entre Kirchner y Chávez, buscan crear empresas formadas con capitales de ambos países para la fabricación de maquinaria agrícola y la producción de soja y maíz en tierras venezolanas. Es importante recordar que Venezuela importa más del 70 % de los alimentos que su mercado interno consume, cuando – geográficamente – podría producirlos por sí misma sin mayores dificultades.

Este proyecto significa rivalizar con Brasil en un terreno que actualmente domina. A la feria anual que se realizará en septiembre asistirán más de 30 pymes argentinas.

La iniciativa agrícola – industrial se suma a otras tantas que han sido emprendidas por las administraciones; como ejemplos podríamos citar:

- los acuerdos firmados durante el 2004 por la provisión de combustible desde Venezuela para que Argentina pudiese superar la crisis energética que sembró preocupación en el gobierno nacional y la exportación de vaquillonas Holando Argentino a Venezuela para que ésta pudiese paliar el desabastecimiento interno que sufría.
- No sólo con el apoyo retórico de la administración venezolana ante los organismos multilaterales de crédito cuenta Argentina en materia financiera. En junio pasado, el gobierno argentino amplió en 450 millones de dólares la emisión de los Boden 2012, pues 220 millones de dólares de los mismos ya tenían por comprador al gobierno venezolano. La operación se dividió en dos partes. Alrededor de 165 millones de dólares fueron comprados por el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (Bandes)- que luego los vendería a bancos privados - y los restantes 65 millones de dólares los compró un fondo fiduciario controlado por el gobierno de Chávez. Recientemente, los presidentes Hugo Chávez y Néstor Kirchner firmaron acuerdos de intercambio comercial y cartas de intención de negocios por más de 550 millones de dólares. En total se firmaron 14 acuerdos, de los cuales sobresalen dos:
- El contrato de suministro de fuel oil desde Venezuela, que estipula un intercambio del combustible de hasta U\$S 200 millones por productos industriales argentinos (este plan fue negociado por los Ministros de Planificación Julio De Vido y Rafael Ramírez). El mismo es la segunda etapa del convenio de intercambio cooperativo

firmado por ambos países en el 2004 por otros US\$ 240 millones, del que ya se usaron US\$ 160 millones

- El contrato por 110 millones de dólares entre Diques y Astilleros Nacionales C.A (DIANCA) y Astilleros Río Santiago – empresa que le construirá a PDVSA dos buques de transporte petroleros. Estos trabajos tendrían por posibilidad la creación de 1000 empleos en la zona de Ensenada y Berisso.

También se firmó:

- Un convenio de 180 millones de dólares para la construcción de un laboratorio hidráulico en Venezuela, la repotenciación de las turbinas de la represa Macagua I y el aprovechamiento hidroeléctrico de Puerto Ordaz., entre IMPSA y la venezolana CVG Electrificación del Caroní.
- La venta de 160 ascensores a Venezuela por un valor total de US\$ 55 millones.
- La provisión de 4 hospitales a Venezuela por un valor de 12 millones de dólares.
- La apertura de una sucursal del Banco Nación en Caracas y otra del Banco Industrial de Venezuela en Buenos Aires.
- Un convenio de asistencia crediticia por US\$ 3 millones para facilitar las exportaciones de las pymes a Venezuela.
- Acuerdo de cooperación tecnológica entre el INVAP y su par venezolano, Intevet.

Dentro del marco de los acuerdos anteriormente nombrados, Argentina, Brasil y Venezuela acordaron dar forma a una empresa petrolera, denominada Petrosur, parte de los esfuerzos de integración sudamericana. Los ministros del área energética de Argentina, Brasil y Venezuela han definido la creación de una empresa trinacional que financiará la exploración gasífera y petrolera en Argentina, la construcción de una refinería en el Norte de Brasil para procesar petróleo venezolano y la exploración petrolera en la cuenca del Orinoco (Venezuela). En el marco de la cumbre que se ha celebrado en Brasilia en abril último - entre países latinoamericanos y árabes-, Argentina, Brasil y Venezuela han confirmado la creación de Petrosur. La creación del nuevo ente multinacional sería la culminación de gestiones que durante años realizaron para unir fuerzas y cooperar mutuamente en sus programas energéticos. En la época en la que se gestaba esta idea, hace

más de una década, México, a través de Pemex, formó parte en las conversaciones, pero su presencia no ha llegado a fraguar en el proyecto petrolero.

### **PDVSA: Un pilar de la política exterior venezolana**

Para comprender la política petrolera del presidente venezolano, se torna vital conocer la importancia del petróleo como insumo básico de los grandes complejos industriales. Por lo tanto, los esfuerzos del presidente se han dirigido a reformar la ley de Hidrocarburos vigente.

Desde su creación, y a lo largo del siglo XX, la empresa petrolera venezolana, PDVSA, fue cambiando su estatus de empresa pública a privada en reiteradas oportunidades.

Con el triunfo de H. Chávez en las elecciones presidenciales de 1998, la empresa pasó finalmente a manos del Estado, quien rápidamente en el año 1999 promulga dos leyes para los hidrocarburos. Una ley de Hidrocarburos gaseosos (1999) y otra de hidrocarburos líquidos (2001), derogándose así todas las leyes previas y revisando la ley de impuesto sobre la renta.

*“El ministro de energía y minas, Rafael Ramírez, manifestó que el gobierno estableció las líneas estratégicas en un desarrollo energético que (...) le permite a Venezuela preservar el control soberano de sus recursos, y en segundo lugar posibilita el fortalecimiento de la política internacional en apoyo a la OPEP”<sup>2</sup>*

Según D. Urbaneja<sup>3</sup> la política petrolera se centra en dos criterios básicos: en lo inmediato, maximizar la renta; y a más largo plazo, reducir la preeminencia del mercado norteamericano. Sobre esa base se actúa en varias direcciones, como la búsqueda de nuevos mercados: China, India u otros países Latinoamericanos; la extensión de la presencia de Venezuela en otros países, como Argentina; la reducción de la importancia de USA como cliente principal y la reducción de los vínculos de la industria petrolera venezolana con el mercado norteamericano, con la posible venta de las refinerías y estaciones que en USA posee CITGO, la empresa filial de Pdvsa; los planes de aumento de la producción, lo que implica una política de apertura a inversiones de grandes transnacionales; y, sobre todo, una política de defensa de precios en la OPEP, lo que lleva a una política conservadora en su

---

<sup>2</sup> [www.redvoltage.net/](http://www.redvoltage.net/), 21-12-04.

<sup>3</sup> Profesor de Sistema político venezolano en la Escuela de Estudios Políticos de la Universidad Central de Venezuela.

seno. Y todo dentro del debilitamiento de la calidad gerencial de PDVSA, sometida adicionalmente a destinar, de modo expedito y jurídicamente muy polémico, abundantes recursos económicos para financiar planes sociales de diversa índole, mermando así su capacidad financiera y la transparencia de sus procesos presupuestarios. La merma de la capacidad de PDVSA, la ideología antinorteamericana del gobierno, la necesidad de aumentar la capacidad productiva y el uso de PDVSA para fines políticos y sociales someten a la política petrolera a exigencias contradictorias, de lo cual lo único que sale indemne como orientación consistente es la directriz de defender los precios.

No solo el refortalecimiento de PDVSA ha sido un objetivo del presidente Chávez sino también la posibilidad de abarcar otros campos en este proceso de integración latinoamericana. En este sentido, se da surgimiento a una televisión del sur.

### **Telesur**

Venezuela, Cuba, Uruguay y Argentina acordaron la creación de la cadena Telesur (Televisora del Sur) que emitió su primera señal de prueba a fines de mayo de 2005. Impulsada como la “anti-CNN” la cadena comenzó sus emisiones en Venezuela el 24 de julio (aniversario del nacimiento de Simón Bolívar). Se prevé que la señal de Telesur llegue a través de cable o por frecuencia abierta a Argentina, Bolivia, Colombia, Uruguay, Guatemala, República Dominicana y Brasil, entre otros. Sus contenidos están dominados por los formatos periodísticos, a los que se les suman programas culturales y de difusión de las características de los países latinoamericanos.<sup>4</sup>

La distribución de las acciones muestra a Venezuela con un papel destacado por cuanto cuenta con un 51 % del capital inicial (2.500.000 de dólares) en tanto Argentina posee el 20 %, Cuba, el 19 % y Uruguay, el 10% . Una transmisión de prueba incluyó imágenes del guerrillero colombiano Manuel Marulanda (alias "Tirofijo"), lo que provocó protestas de Bogotá.

Para los gobiernos de estos países la señal televisiva tiene como objetivo principal promover la integración latinoamericana.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Dentro de la grilla de programación se encuentran: noticieros, programas de cine latinoamericano, de cine alternativo, y varios formatos de documentales.

<sup>5</sup> El presidente de Telesur, Andrés Izarra, señaló que el canal es “una poderosa herramienta para la integración (...) más que un simple canal de televisión. Creo que es precisamente un paso, un camino, una

En reacción, la Cámara de Representantes de los Estados Unidos aprobó una enmienda para iniciar transmisiones hacia Venezuela, acción similar a la iniciada tiempo antes en contra de Cuba con la Radio Martí.

### **Relación Chávez-Kirchner.**

Desde su asunción como mandatario de su país, Chávez viene le vantando la bandera de la unidad latinoamericana como política exterior. Una unidad que se basa en la unión entre los pueblos, entre las diferentes culturas. Una unidad para terminar con la pobreza extrema que sufren los millones de hombres y mujeres en este continente desde la colonización. Chávez habla de unidad continental como continuidad de las luchas independentistas llevadas a cabo por compatriotas como San Martín, Bolívar, Artigas hasta el Che Guevara, Augusto Sandino y otros. Con respecto a el gobierno de Kirchner, el mandatario venezolana realizó en reiteradas ocasiones manifestaciones directas de apoyo. Chávez es un ferviente defensor de la soberanía argentina en las Islas Malvinas ante el Reino Unido, y ha sabido ganarse a los grupos de izquierda de este país con un discurso fuertemente comprometido con la historia de Argentina.

En esta dirección ha dirigido su política exterior, los encuentros con el presidente Kirchner han demostrado esta tendencia.

A pesar de los acercamientos que se han producido entre ambos mandatarios, varios analistas políticos aseguran que esta alianza estratégica no durara por mucho tiempo, las diferencias entre ambos son muchas:

- Las fuerzas en las cuales se apoyan ambos presidentes son sumamente distintas, mientras H. Chávez llega al gobierno a través de un nuevo espacio denominado Movimiento Quinta Republica (sector aliado con distintos movimientos sociales y partidos políticos de izquierda) que rompe con los partidos tradicionales, Néstor Kirchner llegó al gobierno de la Argentina de la mano de uno de los partidos mas tradicionales y fuertes de ese país, el peronismo. Kirchner se apoyo en acuerdos

---

autopista por la cual vamos a hacer realidad esa Unasur, la Unión de Naciones del Sur". (**Telesur vs Telebush**”, Ernesto J. Navarro, 29-07-05, [www.rebellion.org](http://www.rebellion.org) )

políticos con las viejas elites argentinas, y asumió el gobierno con un 22% de los votos y un ballottage nunca realizado.

- En cuanto al plano discursivo, Kirchner es un acérrimo defensor de un capitalismo nacional y social (como muchos sectores kirchneristas y de la centro izquierda denominan), por otro lado, Chávez introduce en sus discursos la idea de un futuro socialismo rector de la economía, ejemplo de esto son los dichos realizados por el mismo presidente venezolano el 30 de enero de 2005 durante el Foro Social Mundial de Porto Alegre: *“Negar los derechos a los pueblos es el camino al salvajismo, el capitalismo es salvajismo. Yo, cada día me convengo mas, capitalismo y socialismo... no tengo la menor duda. Es necesario, decimos y dicen muchos intelectuales del mundo, trascender el capitalismo, pero agrego yo, el capitalismo no se va a trascender por dentro del mismo capitalismo, no. Al capitalismo hay que trascenderlo por la vía del socialismo...”*<sup>6</sup>
- En cuanto a la política exterior, desde que Chávez asumió la presidencia centro su política exterior en tres grandes pilares, la unión de los pueblos latinoamericanos, el alejamiento con las distintas administraciones estadounidenses y el acercamiento a otras potencias mundiales. El apoyo venezolano a la integración en Sudamérica es explícito y constante. Así como también lo es el repudio a los gobiernos estadounidenses, existen varios y específicos acontecimientos que dan cuenta de esto: las buenas relaciones que el mandatario supo construir con líderes como Saddam Hussein, Fidel Castro, la abierta oposición a la invasión a Afganistán en el 2001 y a Irak en 2003. El rechazo público al ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas) y la proclama a favor del ALBA también son escollos en la relación entre ambos países. En el último período el pedido - en apoyo al gobierno cubano - para que Estados Unidos extradite al \*\*\*\*\*A ello se suma que recientemente afloró su siempre opuesta posición ante el Plan Colombia, dos hechos precipitados a fines del año 2004 hicieron que se resquebraja el vínculo diplomático entre Venezuela y la propia Colombia. Por ultimo Chávez supo construir algunos vínculos con distintos países de gran envergadura mundial. Firmo acuerdos para la compra de armamento militar con Rusia a cambio de petróleo y diversos acuerdos

---

<sup>6</sup> “Diferencias entre Hugo Chávez y Néstor Kirchner”, Roberto Deibe, 25-04-05, [www.rebellion.org](http://www.rebellion.org).

con China en un intento de atraer las inversiones del gigante asiático. Entretanto Néstor Kirchner también habla de unidad del continente latinoamericano pero en el tono comercial y capitalista. Además apoyó la intervención norteamericana en Haití, no voto en contra de la sanción a Cuba en la ONU y continua con el pago de la deuda externa. En cuanto a Venezuela intenta moderar las posiciones tomadas por ese país, evitando el enfrentamiento directo con socios comerciales como la UE y Estados Unidos.

### **Bibliografía**

Artículos consultados:

- Venezuela y Argentina pueden transformar al Mercosur, Modesta Emilio Guerrero, 1-05-04, [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)
- Argentina y Venezuela fortalecen su intercambio comercial, Ana Teresa Peña, 08-06-04, [www.redvoltaire.net](http://www.redvoltaire.net)
- Venezuela impulsa rondas de negocios hacia el Mercosur, Modesto Emilio Guerrero, 16-09-04, [www.redvoltaire.net](http://www.redvoltaire.net)
- Diferencias entre Hugo Chávez y Néstor Kirchner, Roberto Deibe, 25-04-05, [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)
- Venezuela-Argentina: ¿Se frustrará el eje estratégico?, Heinz Dieterich, 23-05-05 [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)
- Comercio Argentina-Venezuela: Evolución y oportunidades, Centro de Economía Internacional.
- América Latina ¿Unión o desunión sudamericana?, Gonzalo Guimaraens, Revista Guaracabuya, <http://www.amigospais-guaracabuya.org/>

### **Sitios de internet complementarios consultados:**

- [www.telesur.tv](http://www.telesur.tv)
- [www.americaeconomica.com](http://www.americaeconomica.com)
- [www.politicayactualidad.com](http://www.politicayactualidad.com)
- [www.eldeber.com.bo](http://www.eldeber.com.bo)
- [www.lavaca.org](http://www.lavaca.org)

- [www.aporrea.org](http://www.aporrea.org)

**Diarios consultados:**

-Diario Clarín

-Le monde Diplomatique, edición conosur

-Diario La Nación

-Diario Página 12