

Informe semestral de la Política exterior argentina hacia las Islas Malvinas: Persistiendo en búsqueda del diálogo (marzo- septiembre 2018)

Florencia Schtqueitzer (CeRPI-UNLP)

En el periodo marzo-septiembre del 2018 podemos observar la persistencia por parte de la actual administración de generar una política de acercamiento hacia el Reino Unido. Ello se inscribe en el intento de profundizar la relación bilateral, ya sea a través del análisis de las propuestas sobre vuelos regulares hacia las islas; el viaje de los familiares de los soldados recientemente identificados en el cementerio de Darwin para honrar a sus familiares, con el apoyo del gobierno; las reuniones de ministros argentinos- británicos; actividades científicas, y demás acciones conjuntas destinadas a este fin.

A su vez, puede comprenderse mejor este objetivo si se realiza una relectura del mensaje que el presidente Macri dio en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas en septiembre, puntualizando: “(...) el compromiso de mi Gobierno con esta nueva fase en la relación con el Reino Unido, basada en la construcción de confianza mutua y en el diálogo amplio y positivo.”

En este contexto, el 1 de marzo se establecieron nuevas propuestas de vuelos hacia las Islas, por parte de varias empresas aéreas radicadas en Brasil, Chile y Uruguay, con escalas periódicas en territorio continental argentino. Sin embargo, para el 26 de julio estas aún estaban siendo analizadas por el gobierno argentino sin llegar a su realización.

Cabe recordar que este proceso se encuentra enmarcado en la Declaración Conjunta y Acuerdo por Canje de Notas suscriptos por la República Argentina y el Reino Unido bajo fórmula de salvaguardia de soberanía el 14 de julio de 1999, instrumentos que constituyen las bases legales para vuelos entre las Islas Malvinas y terceros países.

Asimismo, durante el periodo, podemos observar los ecos de la misión humanitaria conjunta para el reconocimiento de los soldados que se encuentran en el cementerio de Darwin. Estas repercusiones se visualizan, por ejemplo, en la distinción que se produjo el 10 de marzo hacia a Geoffrey Cardozo, Julio Aro, Gabriela Cociffi y Roger Waters por su contribución humanitaria para identificar a soldados argentinos.

De la misma manera, el día 25 de marzo de 2018 el Canciller Jorge Faurie despidió a familiares que viajaron a Malvinas para homenajear a 90 soldados argentinos identificados, en consonancia con la relevancia del tema y remarcando el apoyo del gobierno hacia tal acción.

En este caso, conforme la posición del gobierno, el logro de esta inédita misión humanitaria fue posible gracias a los progresos y avances en la relación bilateral argentino-británica impulsada por el Gobierno nacional, que generó las condiciones necesarias para que am-

bos países le confiaran al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) la tarea de identificar los cuerpos.

Acciones como la del Secretario de Estado para Asuntos Exteriores del Reino Unido, Boris Johnson, quien, acompañado por el canciller Jorge Faurie, homenajeó el 20 de mayo a los soldados argentinos caídos en la Guerra de 1982, en el cenotafio erigido en la Plaza San Martín, responden justamente a los intentos de mejorar la relación entre ambos países.

Son asimismo destacables, dentro del ámbito bilateral, las diversas reuniones que se han llevado adelante entre representantes argentinos y británicos. Por ejemplo, el 15 de marzo se llevó adelante una Reunión de nuestro canciller con el Embajador Británico Mark Kent. Dialogaron sobre el viaje de los familiares de los caídos en Malvinas a las Islas, destacando la importante tarea cumplida en el Cementerio de Darwin por la Cruz Roja Internacional junto al Equipo Argentino de Antropología Forense.

Igualmente, se consideró la reanudación de las actividades de cooperación científica para la conservación de los recursos pesqueros en el área comprendida entre la latitud de 45° Sur y 60° Sur del Atlántico Sudoccidental y la convocatoria de la próxima reunión del Subcomité Científico de la Comisión de Pesca del Atlántico Sur (CPAS).

Siguiendo el análisis de los encuentros entre representantes de ambos países, en el marco de una nueva misión comercial, el 8 de mayo de 2018 Faurie recibió nuevamente a Mark Kent para tratar cuestiones de comercio bilateral e inversiones, aspectos que se dialogaron teniendo siempre presente que el tema Malvinas permanece bajo la cláusula de salvaguarda de soberanía.

El día 23 de marzo de 2018 el canciller Jorge Faurie recibió al coronel británico Geoffrey Cardozo, quien fue el responsable de reunir los cuerpos de los combatientes argentinos que se encontraban en diferentes lugares de las Islas Malvinas, de construir el emblemático Cementerio de Darwin y sepultar allí en forma documentada cada uno de ellos.

El coronel británico fue quien elaboró lo que se conoce como el “Informe Cardozo”, donde constan todos los datos que le fue posible recabar respecto de cada cuerpo y la ubicación precisa en el Cementerio.

Estos intercambios dan cuenta del intento de suavizar las asperezas de las relaciones anglo-argentinas, sin dejar de lado el objetivo irrenunciable de recuperación de la soberanía de las Islas.

Como expuso el presidente argentino en el marco de la 73ª Conferencia de Naciones Unidas: “la Argentina mantiene una visión estratégica hacia el Atlántico Sur, donde buscamos desarrollar pacíficamente una política activa en materia de recursos, ambiente, ciencia, que incluye la cuestión Malvinas.”

El presidente Macri ha emprendido, de este modo, una nueva fase que incorpora a la relación bilateral con el Reino Unido, además de la defensa de los temas de soberanía, iniciativas como proyectos de cooperación científica y cultural, cooperación en materia antártica, coordinación en el ámbito multilateral, misiones comerciales y empresariales.

Es así como, el 14 de mayo de 2018 se produjo una mayor cooperación científica entre Argentina y el Reino Unido en la Antártida. Siendo que el Instituto Antártico Argentino (IAA) y su par del Reino Unido, el British Antarctic Survey (BAS), suscribieron en el Palacio San Martín un Memorándum de Entendimiento con el objetivo de fortalecer y ampliar el marco de cooperación científica que ambos países desarrollan conjuntamente en la Antártida.

Estos acuerdos permiten un marco exhaustivo y formal bajo el cual pueden desarrollarse las actividades conjuntas ya existentes y se pueden impulsar nuevas iniciativas.

Con ello se intenta claramente crear un clima propicio para recuperar la confianza mutua y mirar oportunidades y beneficios para las dos poblaciones, tal como reafirma el gobierno que considera ser el objetivo principal.

De este modo, desde el plano bilateral se ha desarrollado lo que se considera una “inserción inteligente” que incluye el reforzamiento de la relación con el Reino Unido desde todas las aristas posibles, congelando mientras tanto la disputa de soberanía por las islas.

Pasando a un análisis de tipo multilateral, primeramente, es necesario destacar que, como remarcó el presidente Macri, Argentina es un país con identidad democrática y multilateral, y que el multilateralismo es fundamental para poner de manifiesto nuestros intereses nacionales y buscar consensos.

Desde esta perspectiva, el día 5 de junio la Organización de Estados Americanos aprobó por aclamación el reclamo argentino, el cual se considera como “un tema de interés hemisférico permanente”.

A su vez se reafirmó “la necesidad de que los Gobiernos de la República Argentina y del Reino Unido reanuden, cuanto antes, las negociaciones sobre la disputa de soberanía, con el objeto de encontrar una solución pacífica a esta prolongada controversia”.

Paralelamente, en el marco de Naciones Unidas, el Comité Especial de Descolonización de Naciones Unidas aprobó por consenso una nueva resolución, presentada por Chile y copatrocinada por Cuba, Nicaragua, Bolivia y Ecuador que insta a la Argentina y al Reino Unido a reanudar negociaciones bilaterales para solucionar la disputa de soberanía.

Esto reafirma el sostén a nivel internacional que nuestro país continúa teniendo y que legitima la postura y el reclamo argentino por la soberanía de las Islas.

A modo de conclusión, en el semestre marzo- septiembre del 2018 la política exterior argentina se orientó principalmente a mejorar la relación bilateral con el Reino Unido, política que viene esgrimiendo la actual administración desde sus inicios. Esta se basa en el principio paretiano de reafirmar aquellos aspectos más propicios para mejorar la relación, pero manteniendo congelada la disputa de soberanía.

Como excepción a la regla de “buenos amigos”, pueden evidenciarse reacciones suscitadas por parte de nuestro país cuando el Reino Unido intentó cruzar un cierto límite. Ello respecto, por ejemplo, a la inclusión de un “escritorio” de las Islas Malvinas dentro del

pabellón británico en la Exposición Internacional de Ganadería y Muestra Internacional Agro-Industrial y Comercial que se desarrolló en septiembre en la ciudad de Montevideo.

En ese entonces, la Embajada argentina en la República Oriental del Uruguay realizó, con anterioridad al comienzo de la exposición y al igual que en años anteriores, gestiones ante autoridades locales y organizadores de la Feria, manifestando la disconformidad de nuestro país por esta presencia.

Esto último es un claro reflejo de la lucha persistente por los legítimos e imprescriptibles derechos soberanos de la Argentina sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y espacios marítimos circundantes, tal y como el presidente reafirmó en la 73° Asamblea de Naciones Unidas.