

Informe de la política exterior argentina hacia China, Rusia, Turquía, África Subsahariana y Medio Oriente: de las “buenas intenciones” y escasas acciones concretas (marzo a septiembre de 2019)

Lic. María Lara Malagamba, Profa. Lucrecia Pasos, Lic. Florencia Shqueitzer, Profa. María Delicia Zurita

A fines de septiembre en lo que fue la última participación de Macri de la Asamblea de Naciones Unidas manifestó que desde su asunción en diciembre de 2015 su gestión se propuso "dejar atrás una etapa de confrontación con el mundo" para "desarrollar una inserción internacional inteligente, en un contexto internacional complejo en el que decidimos asumir una responsabilidad y hacer un aporte al fortalecimiento del multilateralismo".

Estas palabras fueron una especie de slogan que repitió en todas las reuniones multilaterales de las que participó en los cuatro años de su gestión.

Una primera cuestión a destacar es la escasa o nula relación que el gobierno mantuvo durante estos años con Turquía, el vínculo fue muy escaso, eso hizo que, por ejemplo, en este informe no haya mención a este último país ya que no hubo durante este semestre contacto bilateral.

En relación a China, la administración Macri, priorizó al gigante asiático como socio estratégico. Esto se evidenció en la diversidad de acuerdos firmados entre ambos países.

Por el contrario, en el caso de Rusia, las relaciones tuvieron sus vaivenes, pero fueron disminuyendo con el paso del tiempo.

Privilegió, aunque también con intermitencias acercamientos con los países de África Subsahariana reconociendo la escasa o nula trayectoria en el relacionamiento bilateral con esa región del mundo.

Finalmente, respecto de Medio Oriente, como se destaca más arriba, si bien hubo un contacto más fluido, sobre todo en materia comercial, entre 2016 y 2017, luego el mismo se fue diluyendo.

El gobierno de Macri no realizó “grandes cambios” como pretendía en un principio en materia de política exterior, en lo que se refiere a los países que abarca el presente informe. Fueron más promesas y palabras cargadas de “buenas intenciones” que acciones concretas las que se llevaron a cabo en este campo.

China: “Una relación llena de buenas intenciones”²⁸

El primer contacto entre Argentina y China de este semestre se produjo el 22 de marzo cuando el gobierno argentino expresó sus condolencias a su par chino y a todo el pueblo

²⁸ María Delicia Zurita.

de ese país por las víctimas fatales y heridos causados debido al estallido en un parque industrial químico, ocurrido el 21 de marzo en la ciudad de Yangcheng, Provincia de Jiangsu.

La cercanía en la relación de nuestro país con el gigante asiático se evidencia en las comunicaciones frecuentes, a fines de abril en ocasión de un viaje que realizó el canciller argentino Jorge Faurie a China. En el marco del mismo, durante su estadía en la ciudad de Beijing, nuestro máximo representante en relaciones exteriores declaró que “tenemos una asociación estratégica integral de gran magnitud, con una enorme diversidad de sectores. Ambos países valoramos esto y creemos que todas las iniciativas son útiles para seguir fortaleciendo nuestra cooperación en términos políticos y económicos”. Faurie mantuvo varias reuniones, entre otras personas se entrevistó con su par, Wang Yi, y antes de participar en el “II Foro de la Franja y la Ruta (OBOR)”, el megaproyecto chino de cooperación y conectividad entre pueblos y continentes.

Faurie puso de manifiesto que “la Argentina ha ratificado el interés permanente por continuar incrementando y diversificando sus exportaciones hacia el mercado chino. Estamos trabajando estrechamente en las negociaciones sanitarias y fitosanitarias para mejorar la participación en el comercio bilateral de los productos del sector agroindustrial argentino. Además, valoramos enormemente la cooperación china en el sector financiero y de infraestructura”.

El titular del Palacio San Martín ratificó a su contraparte las oportunidades brindadas a China por parte de la Argentina en sectores de relevancia como energía nuclear, sector espacial y de astrofísica, energía hidroeléctrica, minería (litio), energías renovables, convencionales y no convencionales, infraestructura ferroviaria y vial, entre otros.

En ese sentido y en consonancia con lo anteriormente expuesto Faurie indicó que “nuestra asociación estratégica es extensible a la iniciativa de la Franja y la Ruta, por eso estamos desarrollando acciones conjuntas de empresas chinas y argentinas en terceros mercados, con los Gobiernos actuando como facilitador a través de condiciones propicias de inversión. Ningún otro país de América Latina tiene una relación de tal envergadura y alcance como la que Argentina tiene con China: es algo que debemos aprovechar” puntualizó.

Además, Faurie también recordó que “el Presidente Macri participó en el Primer Foro OBOR hace dos años, invitado por el presidente Xi Jinping, en el marco de este renovado momento de la relación bilateral”. “La participación argentina en el foro es una oportunidad significativa por lo que representa China en el escenario actual y por lo que comprende este gran proyecto que conecta a decenas de países e involucra obras de infraestructura para facilitar flujos de comercio”, añadió.

El canciller argentino aprovechó este nuevo encuentro bilateral para ratificar la importancia que la administración Macri le otorgó a fomentar espacios de diálogo que fortalezcan el multilateralismo con la finalidad de promover una mayor interacción entre plataformas de conectividad global y regional.

Así ante jefes de estado, ministros de comercio, economía, producción y cancilleres de más de 150 países y autoridades de 90 organizaciones internacionales, Faurie recordó que “durante la presidencia argentina del G20 una de las prioridades fue la infraestructura para el desarrollo. Allí se aprobó un documento y destacamos las necesidades sobre el financiamiento para proyectos de integración real que aseguren crecimiento”.

“En América del Sur estamos repensando la integración regional creando infraestructuras para desarrollar cadenas de producción y generación de riqueza, siempre enfocados en el bienestar de nuestras sociedades. Con un enfoque pragmático estamos mejorando las experiencias de integración, por ejemplo, entre Mercosur y Alianza del Pacífico, como un paso para mejorar la proyección global de la región”, explicó.

El jefe de la diplomacia argentina mencionó especialmente la conectividad física del corredor bioceánico, que permite el transporte eficiente de productos entre nuestro país, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay, y la conectividad con Chile a través de pasos y túneles. El Canciller puso de relieve que esto “permite también conectar a las personas y promocionar la enseñanza de nuestra lengua y nuestra cultura”

Respecto de la iniciativa de la Franja y la Ruta (OBOR), Faurie destacó: “Creemos que podemos hacer una gran contribución a este proyecto. Tenemos experiencia en integración y recursos humanos con alta capacitación. Podemos contribuir también a la seguridad alimentaria con una capacidad para cubrir la demanda de 400 millones de personas”.

“La inversión y el comercio son prioridades y necesitamos que revitalicen la economía, pero debemos promover el comercio equilibrado –con China, por ejemplo, tenemos déficit en la balanza comercial–. En los diferentes proyectos nos interesa la transferencia tecnológica y trabajamos para bajar los costos y la burocracia, y aumentar así la competitividad”, sostuvo.

“Una Franja, Una Ruta para la Cooperación Internacional” (OBOR) comprende dos grandes rutas basadas en la antigua Ruta de la Seda: una por tierra y otra por mar. Es una iniciativa del Presidente chino del año 2013. El Presidente Macri participó en el Primer foro OBOR hace dos años, invitado especialmente por Xi Jinping.

Durante el mes de septiembre luego de un trabajo conjunto entre los Ministerios de Agricultura, Ganadería y Pesca, y de Relaciones Exteriores y Culto, la embajada argentina en China, y el Senasa, el canciller Jorge Faurie y el ministro Luis Miguel Etchevehere anunciaron formalmente el acuerdo con la República Popular de China para la apertura del mercado de la harina de soja.

“La importancia de este acuerdo tiene un simbolismo particular y es de gran importancia para nuestro comercio exterior: primero porque la harina de soja es el principal producto que exporta la Argentina, y segundo porque China necesita de ese producto para alimentar a su sector ganadero. De manera que las posibilidades que se abren para nuestro país son de gran relevancia”, afirmó Faurie, durante la presentación este mediodía en Agroindustria.

“China es la segunda economía a nivel global, con quien tenemos enormes proyectos en materia de infraestructura y energía, hemos recibido cooperación financiera, y tenemos una asociación estratégica integral”, señaló el canciller durante el acto de presentación, en el que también estuvo presente el embajador de China en la Argentina, Zou Xiaoli.

Faurie recordó la apertura de “más de 200 mercados internacionales que logramos para nuestros productos” en los últimos cuatro años, y agregó que, con este nuevo paso “se beneficiará toda la cadena de producción de la soja en nuestro país, y eso se traduce en más trabajo”.

Este acuerdo reviste un carácter histórico para la Argentina representa una gran oportunidad de ingreso al mayor mercado consumidor mundial de proteína vegetal para alimentación del sector ganadero. China cuenta con más de 500 millones de cabezas entre porcinos y bovinos.

Con el propósito de fomentar el comercio y las inversiones bilaterales, el 25 de septiembre tuvo lugar el Encuentro de Diálogo Empresarial Argentina-China en el Palacio San Martín. El evento fue encabezado por el ministro de Producción y Trabajo, Dante Sica, y contó con la presencia de la secretaria de Comercio Exterior, Marisa Bircher, el secretario de Relaciones Económicas Internacionales, Horacio Reyser, y la secretaria de Política Minera, Carolina Sánchez.

Participaron asimismo el embajador chino en la Argentina, Zou Xiaoli, y el embajador argentino en China, Diego Guelar, mientras que por parte del sector privado la actividad fue presidida por Alejandro Bulgheroni, presidente de Pan American Energy, y Chen Youbin, representante del ICBC.

En ese sentido "en estos cuatro años afianzamos la relación bilateral e impulsamos el diálogo público-privado para incrementar y desarrollar el comercio y generar nuevos negocios entre ambos países. Hoy China es el segundo destino de nuestras ventas al exterior y nuestro comercio bilateral supera los US\$ 16.200 millones. Es un socio estratégico para consolidar la dinámica exportadora de nuestro país", destacó Sica.

Para promover el acercamiento de sectores privados estratégicos de ambos países y avanzar en el desarrollo de la relación comercial, asistieron 38 representantes chinos y argentinos de diferentes industrias como minería, agroindustria, energía, siderurgia, farmoquímica, servicios de alto valor agregado, infraestructura y comercio electrónico, entre otros.

En ese sentido, Reyser manifestó: "Nuestro objetivo es facilitar los negocios entre ambos países, por eso colaboramos con el sector empresario para identificar oportunidades comerciales y lograr la apertura de mercados". Por su parte, Bircher sostuvo: "Los productos argentinos son ampliamente demandados por el mercado asiático y cada vez son más las empresas que profundizan en comprender los hábitos y preferencias de los consumidores chinos, a la par que acceden a sus canales de comercialización".

Durante la mesa de diálogo se trabajó principalmente en analizar proyectos de inversión, así como desafíos de expansión y cooperación bilateral. En esta línea, se destacó la necesidad de ampliar las bases de socios comerciales locales para incrementar la presencia en ambos mercados y se resaltó el potencial crecimiento de Vaca Muerta.

La jornada formó parte de la agenda de cooperación y se enmarcó en el Diálogo bilateral de Comercio e Inversiones, correspondiente al Memorando de Entendimiento firmado en diciembre pasado entre el Ministerio de Producción y Trabajo de la Argentina y el Ministerio de Comercio de la República Popular China, en ocasión del G20.

Como otra muestra del cercano vínculo bilateral el gobierno argentino felicitó el pasado 30 de septiembre al gobierno y al pueblo chinos con motivo del 70° Aniversario de la Fundación de la República Popular China a cumplirse el 1° de octubre.

La cancillería argentina destacó que, desde el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, los vínculos entre Argentina y China se han fortalecido hasta alcanzar el nivel de Asociación Estratégica Integral. El nivel de relaciones actual hace

posible la cooperación en las más diversas áreas como ciencia, tecnología y energía, entre otras. Asimismo, el comercio y las inversiones recíprocas se han consolidado e intensificado, una muestra del trabajo conjunto y del gran potencial de las relaciones sino-argentinas.

Argentina aprovechó esta oportunidad para renovar su amistad con China con el objetivo de continuar profundizando una agenda común de cara a los desafíos del futuro.

Rusia: “Una relación cada vez más distante”²⁹

En el transcurso del mes de mayo, más precisamente el 6, el Gobierno de nuestro país lamentó profundamente la tragedia acaecida en el Aeropuerto Internacional de Moscú-Sheremétievo el pasado 5 de mayo, en la que perdieron su vida al menos 41 pasajeros del vuelo SU1492. Por lo que desea transmitir sus condolencias y solidaridad al Gobierno y al pueblo de la Federación de Rusia, así como, en particular, a los familiares de las víctimas, y eleva sus votos por una rápida recuperación de los heridos.

África Subsahariana: “Buscando oportunidades y estrechando lazos”³⁰

La política exterior argentina en relación a la región del África Subsahariana buscó generar un mayor acercamiento y reforzar los vínculos con dichos estados en pos de encontrar nuevas oportunidades económicas y estrechar vínculos de amistad. Ello se condice con la política mantenida por el gobierno de Cambiemos, que ha buscado aumentar la presencia argentina en esta región.

El período, entonces, se inicia con un acercamiento hacia dichos países, en el marco de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA + 40), que se realizó en Buenos Aires del 20 al 22 de marzo. Allí se destacaron las potencialidades que ofrecen las relaciones entre Argentina y África.

En este sentido, Jorge Faurie destacó la “oportunidad que nos está dando hoy el marco de la Cooperación Sur-Sur” para “conectarnos más y explorar lo que sabemos que son nuestros intereses comunes”.

Sin embargo, el líder de la diplomacia argentina reconoció que, por diversas razones, la Argentina ha tenido históricamente una presencia débil y discontinua en dicho continente.

“Es el momento de producir un acercamiento coherente, realista y sustentable, porque existen enormes oportunidades para el desarrollo de ambos, incluyendo comercio e inversiones”, dijo el jefe de la diplomacia argentina frente a los representantes africanos.

Faurie recalcó que desde la asunción del presidente Macri, la Argentina se ha propuesto revertir su baja presencia y por este motivo, puso en marcha el Plan Argentino de Cooperación con África para el período 2016-2019.

²⁹ Lucrecia Pasos.

³⁰ Florencia Shqueitzer.

Además, ponderó las acciones llevadas a cabo desde el 2016, comprendiendo 29 proyectos de cooperación, que incluyen iniciativas bilaterales, triangulares y regionales, y que han movilizado a 150 profesionales argentinos y africanos altamente calificados.

“Buscamos asociar nuestras capacidades técnicas a las prioridades de la agenda africana, concentrándonos en la agroindustria y la innovación tecnológica y productiva”, agregó.

Destacó también la creciente urbanización, la mejora en las telecomunicaciones y la perspectiva de ampliación de la frontera agrícola del continente africano.

Además, en el marco de PABA + 40, el líder de la diplomacia nacional mantuvo reuniones con su par de Mozambique, donde se abordaron los temas más relevantes de la relación bilateral.

Entre otras cuestiones, el Canciller Faurie reafirmó el compromiso argentino con el proceso de desarme, desmovilización y reinserción (DDR) que tiene lugar en Mozambique bajo la conducción del General argentino Javier Pérez Aquino.

Los ministros aprovecharon la oportunidad para suscribir dos acuerdos bilaterales, uno sobre cooperación técnica y otro en el área económica y de inversiones, así como uno de cooperación triangular entre Mozambique, Portugal y Argentina.

Lo anteriormente expuesto se enmarca en la estrategia de “inserción internacional inteligente”, siendo que la Argentina debe “afianzar una vocación exportadora y ampliar nuestra mirada hacia el mundo”.

Respecto a dicho estado, en el mes de agosto, Faurie expresó su satisfacción por el histórico Acuerdo de Paz y Reconciliación firmado entre el Presidente Filipe Jacinto Nyusi y el Presidente del RENAMO, Ossufo Momade.

En línea con ello, nuestro país tuvo una contribución importante en relación a las negociaciones de paz y al proceso de desarme alcanzado, el cual contó con la coordinación del General argentino Javier Pérez Aquino.

Asimismo, el 28 de mayo se celebró el día de África, donde se contó con la presencia del Vicecanciller Gustavo Zlauvinen y del Embajador de la República Argelina Democrática y Popular, Benaouda Hamel, decano del grupo de Embajadores de los países africanos, junto a los representantes de Angola, Túnez, Sudáfrica, Nigeria, Egipto, Congo, Libia y Marruecos.

La ceremonia rememora la creación, en 1963, de la Organización para la Unidad Africana, predecesora de la actual Unión Africana, en la ciudad de Addis Abeba, Etiopía.

En este sentido, la celebración honró la diversidad cultural, étnica y social del continente e incluyó la presentación de un espectáculo musical y de danza.

Ello evoca asimismo la intención de aumentar el conocimiento y el interés demostrado hacia los países de la región, siendo que constituye una ocasión propicia para estrechar aún más los lazos históricos de amistad y solidaridad.

Desde la perspectiva política, nuestro país repudió los atentados acaecidos en Etiopía y en Nigeria, donde reiteró su enérgica condena al terrorismo en todas sus formas.

Como conclusión, podemos observar que en el periodo estudiado nuestro país ha mostrado un mayor interés hacia la región africana, como un sector que presenta potencialidades que pueden ser mutuamente aprovechadas.

Medio Oriente: "Cambiemos, de rumbo"³¹

Respecto a la política exterior de Argentina con la región de Medio Oriente, en el periodo comprendido entre marzo y septiembre del 2019, primaron las relaciones de carácter político. En el último año de gestión macrista se percibe un cambio en relación a la persistente búsqueda de inversiones que anteriormente venía llevándose adelante en esta región.

El periodo se inicia cuando en el mes de mayo, el Gobierno argentino condena el lanzamiento de cohetes desde Gaza contra civiles en Israel. Asimismo, ante el persistente conflicto palestino-israelí, apoya el cese del fuego y el proceso de paz entre ambas partes.

En este sentido, la posición de la Argentina remite al reconocimiento del derecho del Estado de Israel a vivir en paz junto a sus vecinos, dentro de fronteras seguras e internacionalmente reconocidas, y el derecho del pueblo palestino a un Estado libre, independiente y viable en base a las fronteras de 1967.

Siguiendo la línea de análisis respecto a cuestiones de índole política, las relaciones con el estado de Israel se vieron reforzadas cuando en mayo la Cancillería argentina y la Embajada del Estado de Israel realizaron en forma conjunta un acto para conmemorar el 70° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países.

Entonces, Faurie recordó que la Argentina fue uno de los primeros países latinoamericanos en establecer relaciones diplomáticas con Israel en 1949, y que ambos países mantienen una excelente relación, marcada por intensos vínculos históricos y culturales.

Asimismo, y profundizando esta cercanía, el día 24 de junio se celebró el acto conmemorativo a 25 años del atentado a la Asociación Mutual Argentina (AMIA), el peor ataque terrorista sufrido por Argentina en su historia, sucedido el 18 de julio de 1994. Participaron del encuentro el canciller argentino Jorge Faurie junto al Secretario de Estado de EEUU, Mike Pompeo, y el presidente de la AMIA Ariel Eichbaum.

En ese marco Faurie remarcó que “No fue sólo un atentado contra la comunidad judía, sino contra los argentinos y la democracia de nuestro país”. Asimismo, con intenciones de reafirmar el compromiso con la búsqueda de la memoria, verdad y justicia, el jefe de la diplomacia aseguró que “nuestro país no cesará en sus esfuerzos para que los responsables del ataque se presenten en tribunales argentinos”, agregando que “los terroristas eligieron un símbolo particularmente activo e integrado de nación: la comunidad judía argentina”. De este modo, y así como lo hizo en otras ocasiones, remarcó el vínculo de cercanía con la comunidad judía.

Ello a su vez, se condice con el discurso del presidente Macri en la apertura de sesiones del Congreso, quien remarcó la necesidad de mantener la transparencia de la justicia

³¹ Florencia Shqueitzer y María Lara Malagamba.

cuando enunció “Hablo de un gobierno que respeta la independencia de la Justicia. Y si la Justicia pide que se rindan cuentas todos tenemos que rendir cuentas”.

Además, manteniendo un discurso ríspido que buscó confrontar con la oposición a partir de declaraciones basadas en comparaciones, afirmó que “en 2015 también se negociaba la impunidad con el régimen iraní sobre las heridas abiertas de los atentados terroristas más graves de nuestra historia”.

En relación con ello, y recalcando a su vez el compromiso de la Argentina respecto a la lucha contra la violencia, el 19 de julio se realizó en Buenos Aires la Cumbre Hemisférica contra el Terrorismo.

Dicho encuentro se enmarca en la búsqueda de “integración de Argentina con el mundo”, punto que el presidente Macri remarcó en todos sus discursos de apertura de sesiones legislativas. En esa línea se comprende el señalamiento manifestado por el presidente cuando en su último discurso de marzo del corriente año señaló “Hoy, recuperamos el rol positivo de la Argentina en la región y en la escena global”.

Por otra parte, en el ámbito de la cooperación tecnológica, las empresas INVAP y Turkish Aerospace Industries (TAI) anunciaron en mayo la conformación de la empresa "GSAT-COM Space Technologies" para el desarrollo de satélites de comunicaciones geoestacionarios de nueva generación.

Ello generará importantes oportunidades para la industria espacial argentina en el exterior, permitiéndole a INVAP continuar su consolidación en el mercado satelital internacional.

Se considera que es fruto del trabajo coordinado de INVAP y del Estado nacional, con el apoyo y colaboración de la Cancillería y las Embajadas argentinas para promover la tecnología de punta y el desarrollo de sector científico- tecnológico de nuestro país mediante la generación de oportunidades en el escenario internacional.

Esto se condice con el discurso del canciller Faurie, quien, en el acto del Día de la Exportación, remarcó que “Tenemos que mantenernos en contacto con el mundo. Cerrarse es un error. Los países que se cierran se transforman en países atrasados. Continuemos apostando a que a la Argentina le irá mejor en la medida en que esté vinculada con el mundo”.

En el plano económico, en el mes de julio tuvo lugar en Buenos Aires la VI Reunión de la Comisión Mixta Argentino-Saudita de Cooperación Económica y Técnica, en la que participó el Viceministro para Recursos Animales del Ministerio de Medioambiente, Agua y Agricultura del Reino de Arabia Saudita, Dr. Hamad Al-Batshan.

El objetivo del encuentro fue profundizar la relación bilateral, que se basa particularmente en cuestiones comerciales. En este sentido durante la gestión de Macri se insistió en el incremento del comercio y la búsqueda de inversiones saudíes. Por ese motivo se hizo especial hincapié, una vez más, en las oportunidades que ofrece la Argentina en sectores estratégicos como hidrocarburos -construcción de gasoductos y plantas de licuefacción de gas natural-, energías renovables, agronegocios, minería, recursos hídricos, biocombustibles y turismo.

En la misma sintonía se acordaron iniciativas para financiar el comercio exterior e impulsar la cooperación en materia de tecnología agropecuaria, producción animal, acceso a mercados, PyMES, y en entre organismos de control y fiscalización.

En cuanto a la promoción de las exportaciones argentinas, se destacaron los productos lácteos, granos y forrajes para ganado. En esa línea, se logró el compromiso de negociar un memorando de entendimiento para la certificación de productos Halal.

En conclusión, la región de Medio Oriente no fue foco de atención de la gestión macrista en su último período. Resulta interesante remarcar que en los inicios de 2016 y 2017 había sido destino de misiones comerciales, en búsqueda de inversiones. Sin embargo, con el paso del tiempo, en parte porque no se alcanzaron los resultados esperados, fue siendo cada vez más desplazada en la agenda diplomática. De esa manera puede entenderse que en el período marzo-septiembre 2019 los puntos más destacables hayan sido el rechazo al pacto con Irán celebrado durante la gestión de Cristina Kirchner y la VI Reunión de la Comisión Mixta Argentino-Saudita de Cooperación Económica y Técnica.